

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ **are ca obiect transpunerea în legislația internă a Directivei (UE) 1/2019 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne** (denumită, în continuare, „Directiva” sau „Directiva nr. 1/2019”), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.11 L din 14.01.2019.

Principalul **obiectiv** al Directivei, potrivit considerentelor enunțate în preambulul acesteia, este de a se asigura că autoritățile naționale de concurență dispun de garanțiile de independență, resursele și de competențele în materie de aplicare a legii și de impunere de sancțiuni/amenzi care le sunt necesare pentru a fi în măsură să aplice în mod eficace articolele 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumit, în continuare, „tratatul” sau „TFUE”) pe întreg teritoriul Uniunii pentru a se asigura faptul că nu este denaturată concurența pe piața internă.

Astfel, aplicarea eficace a articolelor 101 și 102 din TFUE este necesară pentru a se asigura în Uniune piețe competitive mai echitabile și mai deschise, în care întreprinderile să concureze mai mult pe baza meritelor lor, fără bariere la intrarea pe piață create de societăți, permițându-le să genereze bunăstare și să creeze locuri de muncă.



	<p>Ca urmare a expirării termenului de transpunere a Directivei mai sus menționate, Comisia Europeană a notificat autorităților române, în data 22 martie 2021, Scrisoarea cu privire la punerea în întârziere pentru necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei (UE) 1/2019, procedură care face obiectul Cauzei 0128/2021.</p> <p>La solicitarea statului român, Comisia Europeană, prin Avizul motivat cu nr. C (2023) 4164, a prelungit cu două luni termenul pentru comunicarea măsurilor de transpunere a directivei sus-menționate, respectiv până la data de 14 noiembrie 2023.</p> <p>În acest context, este esențial ca, în cazul necomunicărilor, autoritățile române să depună toate diligentele în vederea transunerii Directivei (UE) 1/2019 și să notifice Comisiei măsurile de transpunere, înainte de sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p> <p>În acest sens, Comisia Europeană a atras în mod constant atenția asupra sancțiunilor financiare pe care le poate impune Curtea de Justiție a Uniunii Europene, în temeiul art. 260 alin. (3) din TFUE, dacă va fi sesizată în legătură cu neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a directivei adoptate în temeiul unei proceduri legislative.</p> <p>Având în vedere acest context se impune adoptarea de urgență la nivel național a dispozițiilor legale prin care să se consolideze cadrul normativ, mecanismele administrative și instrumentele adecvate în scopul transunerii complete și efective a Directivei UE nr.1/2019.</p>
2.2. Descrierea situației actuale.	<p>La acest moment, dreptul Uniunii Europene, respectiv <i>Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat</i>, actualele art. 101 și 102 din TFUE prevede faptul că autoritățile naționale de concurență ale statelor membre, în paralel cu Comisia Europeană, sunt organismele publice care asigură aplicarea articolelor 101 și 102 din TFUE. În acest sens, autoritățile naționale de concurență și Comisia formează împreună o rețea de autorități publice care aplică în strânsă cooperare normele Uniunii în materie de concurență (denumită în continuare „Rețeaua europeană în domeniul concurenței sau “ECN”).</p> <p>Astfel, art. 3 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 obligă autoritățile naționale de concurență și instanțele naționale să aplice articolele 101 și 102 din TFUE în cazul</p>



acordurilor, al deciziilor asocierilor de întreprinderi, al practicilor concertate sau al abuzurilor de poziție dominantă care pot afecta comerțul dintre statele membre.

Ca urmare a evaluărilor realizate de către Comisie, aceasta a adoptat o Comunicare către Parlamentul European și Consiliu privind zece ani de funcționare a Regulamentului nr. 1/2003, în cadrul căreia a constatat că aplicarea normelor UE de concurență nu este uniformă și nu permite o aplicare efectivă a acestora în toate cazurile.

În acest context, Comisia a subliniat că autoritățile naționale de concurență trebuie să fie organisme mai eficiente de asigurare a respectării normelor în materie și a identificat unele domenii de acțiune care să stimuleze punerea în aplicare a normelor de concurență, mai exact ca statele membre să se asigure că autoritățile de concurență: (1) dispun de resurse adecvate și sunt independente în adoptarea deciziilor; (2) dispun de o serie de instrumente de investigație eficiente și cooperează mutual la nivelul UE; (3) pot impune amenzi eficiente, proporționale și disuasive și (4) dispun de programe eficiente de clemență.

Pornind de la aplicarea concretă a dreptului Uniunii și a celui intern al statelor membre, s-a constatat faptul că dreptul intern nu asigură multor autorități naționale de concurență din statele membre garanțiile de independență, resursele și competențele în materie de aplicare a legii și de impunere de amenzi care le sunt necesare pentru a fi în măsură să asigure în mod eficient aplicarea normelor Uniunii în materie de concurență. Acest aspect poate avea drept consecință obținerea de rezultate foarte diferite în urma unor proceduri care vizează întreprinderile angajate în practici anticoncurențiale, în funcție de statul membru în care acestea își desfășoară activitatea.

În acest sens, aplicarea inegală a articolelor 101 și 102 din TFUE, fie că se aplică în mod exclusiv, fie în paralel cu dreptul intern în materie de concurență, conduce la ratarea unor oportunități de a elimina barierele la intrarea pe piață și de a crea piețe competitive mai echitabile pe întreg teritoriul Uniunii, unde întreprinderile să concureze pe baza meritelor lor. Întreprinderile și consumatorii sunt afectați în mod deosebit în acele state membre în care autoritățile naționale de concurență dispun de mai puține mijloace pentru a fi organisme eficiente de aplicare a legii. Astfel, lacunele și limitările care afectează instrumentele și garanțiile



	<p>autorităților naționale de concurență subminează sistemul de competențe paralele pentru aplicarea articolelor 101 și 102 din TFUE, care este gândit să funcționeze ca un tot unitar pe baza unei strânse cooperări în cadrul Rețelei europene în domeniul concurenței.</p> <p>În acest sens, în lipsa creării unui cadru unitar și uniform la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene cu privire la aplicarea și implementarea unor mecanisme de drept care să contribuie la menținerea unui mediu economic sănătos și competitiv și care să asigure garanțiile de independență necesare pentru funcționarea și întărirea capacității administrative a autorității naționale de concurență, poate fi influențat potențialul de creștere economică a României, prin diminuarea capacității economico-financiare a întreprinderilor afectate de un comportament anticoncurențial manifestat de alte întreprinderi participante la piață, cu impact direct asupra gradului de ocupare a forței de muncă, a creșterii economice, a competitivității, a capacității de inovare, elemente ce aduc atingere interesului public.</p>
<p>2.3.Schimbări preconizate</p>	<p>Transpunerea în legislația internă a Directivei (UE) 1/2019, care constituie obiectul prezentului act normativ va fi asigurată prin modificarea și completarea corespunzătoare a Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care conține deja prevederi privind constituirea, atribuțiile și competențele conferite autorității administrative autonome naționale în domeniul concurenței, respectiv Consiliul Concurenței, precum și procedura privind aplicarea atât a art.101 și 102 din TFUE, cât și a dreptului intern care asigură aplicarea la nivel național a acestor prevederi.</p> <p>Transpunerea în legislația națională a prevederilor prezentei directive a fost deja realizată parțial printr-o serie de acte normative, care au fost notificate Comisiei Europene.</p> <p>Exercitarea competențelor conferite Consiliului Concurenței de Legea Concurenței nr. 21/1996, inclusiv a competențelor de investigare, trebuie să facă obiectul unor garanții adecvate, care să respecte cel puțin principiile generale ale dreptului Uniunii și Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în concordanță cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene, în special în contextul acelor proceduri care ar putea duce la impunerea</p>



de sancțiuni. Aceste garanții includ respectarea dreptului la bună administrare și a dreptului întreprinderilor la apărare. Garanțiile respective ar trebui să fie concepute astfel încât să mențină un echilibru între respectarea drepturilor fundamentale ale întreprinderilor și datoria de a se asigura aplicarea efectivă a articolelor 101 și 102 din TFUE.

Prezentarea principalelor măsuri cuprinse în proiect:

1. Modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996 au ca obiect:

- definirea terminologiei prevăzute de Legea concurenței în acord cu prevederile din Directivă prin introducerea unui nou articol, respectiv art. 2¹ ;
- includerea de prevederi exprese care să vizeze garanțiile specifice protejării dreptului la apărare al întreprinderilor implicate în procedurile de aplicare a normelor de concurență. Deși, în derularea procedurilor privind constatarea încălcării art. 101 și 102 TFUE prevăzute de Legea concurenței, Consiliul Concurenței respectă drepturile fundamentale, precum și principiile dreptului Uniunii și drepturile prevăzute de Carta drepturilor fundamentale ale UE, nu există o dispoziție expresă în conținutul legii care să prevadă acest aspect, fiind recomandabilă introducerea unor norme exprese care să facă referire la obligația CC de a se supune garanțiilor necesare respectării dreptului la apărare al întreprinderilor investigate, inclusiv dreptul de a fi audiat și dreptul la o cale de atac eficientă în fața unei instanțe judecătorești.
- asigurarea faptului că autoritatea națională de concurență dispune de garanțiile de independență, resursele și de competențele în materie de aplicare a legii și de impunere de sancțiuni/amenzi care îi sunt necesare pentru a fi în măsură să aplice în mod eficace articolele 101 și 102 din TFUE; în acest sens, se propune introducerea unor prevederi care să asigure garanții referitoare la faptul că membrii Consiliului Concurenței, cât și personalul de specialitate, își îndeplinesc atribuțiile fără intervenții exterioare sau intervenții ale oricărei alte entități publice sau private în îndeplinirea sarcinilor care le revin și în exercitarea competențelor lor;
- introducerea unor dispoziții cu privire la îndeplinirea atribuțiilor în deplină imparțialitate și cu scopul de a asigura aplicarea efectivă și uniformă a dispozițiilor TFUE în materie de concurență;



- în vederea asigurării obiectivului Directivei, respectiv acela că autoritățile de concurență dispun de resurse adecvate și sunt independente în adoptarea deciziilor, că acestea dispun de o serie de instrumente de investigație eficace și cooperează mutual la nivelul UE și că pot impune amenzi eficace, proporționale și disuasive, este necesară reglementarea unor măsuri adecvate privind întărirea capacității organizaționale și administrative a autorității naționale de concurență.
- introducerea unor prevederi în vederea transpunerii corespunzătoare a art 4. alin.(3) din Directivă, prin care se vizează dispunerea revocării, ca instituție ce privește acte și fapte ulterioare numirii, intervenite pe parcursul exercitării mandatului și în ipoteza în care membrul plenului nu mai îndeplinește condițiile cerute de lege pentru numirea în funcție, care în fapt sunt condițiile necesare pentru îndeplinirea sarcinilor care îi revin acestuia.
- completarea prevederilor referitoare la competențele de investigare și de decizie ale Consiliului Concurenței, precum și a prevederilor cu privire la amenzile și penalitățile cu titlu cominatoriu în sensul înzestrării autorității naționale de concurență cu toate instrumentele necesare cel puțin la standardul minim prevăzut în directivă pentru a dovedi încălcarea art. 101 și 102 din TFUE.
- cu referire la cererile de informații se prevede că acestea pot fi adresate, pe lângă întreprinderi și asocieri de întreprinderi, indiferent dacă acestea sunt sau nu subiect al investigației, și autorităților și instituțiilor administrației publice centrale și locale, precum și oricărei persoane fizice ce deține informații care pot fi relevante pentru aplicarea legii. De asemenea, se prevede că informațiile respective trebuie să fie accesibile persoanei căreia i se adresează solicitarea. Totodată se prevede că acestor cereri de informații, care trebuie să fie proporționale, li se răspunde într-un interval de timp rezonabil, iar o întreprindere are dreptul să nu se autoincrimineze, fără a se aduce atingere obligațiilor întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi de a răspunde la întrebări factuale și de a furniza documente. Caracterul proporțional al cererilor de informații se va aprecia de la caz la caz, luându-se în considerare toate circumstanțele relevante ale cauzei.
- în privința competențelor de inspecție, este necesar a se garanta accesul la toate informațiile pe care



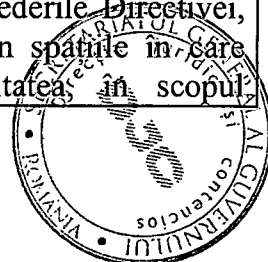
întreprinderile/asocierile de întreprinderi inspectate le dețin sau care le sunt accesibile, prevăzându-se expres accesarea oricărei informații accesibile întreprinderii inspectate, pentru ca inspectorii de concurență să aibă dreptul de a citi/deschide/accesa orice informație aflată la dispoziția întreprinderii, indiferent de caracterul respectivelor informații, de nivelul de confidențializare al acestora sau de mediul în care sunt stocate (de ex. în cloud);

- de asemenea, în scopul exercitării adecvate a competențelor de investigare ale autorității de concurență astfel încât să fie depășite provocările legate de aplicarea legii în mediul digital și pentru a se facilita exercitarea deplină a puterilor de inspecție în scopul obținerii tuturor informațiilor legate de întreprinderea sau asocierea de întreprinderi investigată, în format digital, inclusiv date obținute prin mijloace IT de depistare și/sau restaurare a informației, indiferent de suportul pe care sunt stocate, cum ar fi laptopuri, telefoane mobile, alte dispozitive mobile sau stocarea în cloud, se prevede expres la nivel de lege că activitatea de inspecție nu se limitează la documentele clasice și pot fi verificate și ridicate orice informații stocate sau arhivate în mediul electronic, indiferent de tipul de suport pe care se află (într-o enumerare neexhaustivă a tipurilor de suport, prevăzută de textul proiectului) - incluzând și pe cele personale utilizate în interes de serviciu - sau de locul în care sunt stocate/arhivate, precum server extern, cloud. În același sens, al exercitării adecvate a puterilor de inspecție de către Consiliul Concurenței se reglementează, similar procedurii urmate de Comisia Europeană, faptul că în cadrul inspecției la sediul unei întreprinderi/asocieri de întreprinderi, în baza autorizării judiciare a inspecției inopinate la sediul întreprinderii/asocierii de întreprinderi, inspectorii de concurență pot proceda la inspectarea oricăror dispozitive, inclusiv cele personale utilizate în baza politicii întreprinderii, în interes de serviciu și identificate în cadrul inspecției derulate în spațiile, terenurile sau mijloacele de transport ale întreprinderii ori asocierii de întreprinderi în care aceasta își desfășoară activitatea. Totodată, se detaliază procedura prin care Consiliul Concurenței poate obține asistența necesară din partea structurilor de specialitate ale Poliției Române în condițiile stabilite prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și ministrului afacerilor interne. Prin ordin se stabilește și modalitățile



de realizare a schimbului de informații și a pregătirii profesionale în comun. Similar prevederilor art.223 alin.(6) din Codul de procedura fiscală, dacă întreprinderea supusă inspecției refuză accesul reprezentanților Consiliului Concurenței în oricare dintre spațiile, terenurile sau mijloacele de transport pe care întreprinderile sau asocierile de întreprinderi le dețin legal și/sau în care își desfășoară activitatea, inspectorii de concurență pot să pătrundă în acestea în prezența a doi reprezentanți ai poliției și a doi martori majori.

- tot în vederea utilizării eficiente a resurselor și exercitării adecvate a puterilor de inspecție, având în vedere că în practica de investigare apar situații, în care nu este necesară efectuarea de inspecții inopinate, fiind adecvată pe criterii de eficiență, recurgerea la o inspecție anunțată, desfășurată în baza bunei cooperări cu întreprinderea investigată, se reglementează instituția inspecțiilor anunțate. În astfel de situații, inspecția se face cu acordul întreprinderii, doar pe baza ordinului președintelui. Într-o astfel de situație, este necesar a se prevedea sancțiunea corelativă pentru furnizarea de întreprinderea /asocierea de întreprinderi de informații inexacte sau care induc în eroare.
- potrivit Directivei ECN+, propunerile de angajamente pot fi prezentate atât de întreprinderi, cât și de asocierile de întreprinderi, prin urmare se completează textul de lege privind acceptarea de angajamente cu prevederi referitoare la asocierile de întreprinderi;
- în materie de sancțiuni, se prevede că pentru aplicarea sancțiunilor procedurale se va avea în vedere cifra de afaceri totală mondială a contravenientului, se introduc contravenții constând în neprezentarea la interviu a reprezentantului întreprinderii sau asocierii de întreprinderi, în furnizarea de informații inexacte sau care induc în eroare cu ocazia unei inspecții anunțate, în ruperea de sigilii și în nefurnizarea de informații sau furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ca răspuns la o întrebare adresată oricărui reprezentant sau membru al personalului întreprinderii sau asocierii de întreprinderi cu privire la faptele sau documentele legate de obiectul și scopul inspecției, conform prevederilor art. 38 alin. (1) lit. c).
- totodată, se propune modificarea prevederilor art. 39 alin. (1). Abordarea este în acord cu prevederile Directivei, facilitând desfășurarea de inspecții în spațiile în care întreprinderile își desfășoară activitatea în scopul



aplicării eficiente a prevederilor art. 101 și 102 TFUE. Exercitarea dreptului la apărare al întreprinderii se realizează prin raportare la faptele cu privire la care aceasta este investigată, iar nu prin raportare la spațiile profesionale ce îi aparțin sau în care își desfășoară activitatea și unde trebuie să se desfășoare inspectia. În acest sens, inspectia se poate desfășura în oricare dintre spațiile detinute legal sau în care întreprinderea sau asocierii își desfășoară activitatea, în privința cărora inspectorii abilitați cu puteri de inspectie prin ordin (emis în baza încheierii de autorizare) identifica posibilitatea existenței de probe. Această abordare este în acord și cu practica CE, cu titlu de exemplu, indicăm hotărârea pronunțată în cauza T 249/17: ”146 În continuare, lipsa preciziei în desemnarea societăților și a incintelor vizate contribuie la buna desfășurare a inspecțiilor Comisiei, întrucât oferă acestora marja de manevră necesară pentru colectarea unui număr maxim de probe posibile și îi permite să păstreze un efect de surpriză indispensabil pentru a împiedica un risc de distrugere sau de ascundere a acestor probe. (...)”.

- de asemenea, se prevede cine are competența de a constata noile contravenții reglementate.
- totodată, pentru a se da eficiență exercitării dreptului Consiliului Concurenței de a solicita informații oricărei persoane fizice și de a convoca la interviu orice persoană fizică ce ar putea deține informații relevante, se introduce un nou articol, articolul 54³, ce reglementează contravenția constând în fapta persoanei fizice de a nu se prezenta la interviul desfășurat în temeiul art. 37 sau nefurnizarea de informații ori furnizarea de informații incomplete, inexacte sau care induc în eroare, ca răspuns la o solicitare efectuată potrivit art. 34 alin.(1) sau cu ocazia procedurilor desfășurate în temeiul reglementat la art. 53. Această prevedere surprinde ipoteza în care persoana fizică în cauză nu se prezintă la interviu în calitate de reprezentant al întreprinderii/asocierii de întreprinderi sau persoană desemnată de întreprindere, în aceste ipoteze aplicându-se contravenția reglementată la art 53.
- pentru a se asigura colectarea eficace a amenzilor impuse asocierilor de întreprinderi pentru încălcările comise de acestea când au legătură cu activitățile membrilor, se stabilesc condițiile în care autoritatea de concurență are putere discreționară cu privire la solicitarea plății amenzii de către întreprinderile membre ale asocierii, dacă



asocierea nu este solvabilă. Se definește sintagma “asociația nu este solvabilă”, în sensul că acest aspect presupune faptul că amenda aplicată prin raportare la cifrele de afaceri ale membrilor asociației este mai mare ca veniturile sale, aceasta în condițiile în care Directiva nu prevede expres faptul că asociația de întreprinderi ar trebui mai întâi să fie declarată “formal” insolubilă conform prevederilor din dreptul național, ceea ce ar îngreuna colectarea amenzilor impuse asocierii în considerarea cifrelor de afaceri totale ale membrilor acesteia.

- Consiliul Concurenței trebuie să aibă posibilitatea să aplice noțiunea de întreprindere în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene, pentru a antrena răspunderea unei societăți-mamă și a-i impune amenzi pentru comportamentul uneia dintre filialele sale în cazul în care societatea-mamă și filiala sa constituie o singură unitate economică, sens în care se prevede și faptul că persoanele care fac parte din entitatea economică unică răspund personal și în solidar cu celelalte persoane juridice care constituie respectiva entitate economică unică pentru plata cuantumului amenzii aplicate pentru încălcarea săvârșită.
- în scopul aplicării dispozițiilor referitoare la individualizarea sancțiunilor în cazul unei entități economice unice, Consiliul Concurenței va prevedea în instrucțiuni inclusiv metodologia privind individualizarea sancțiunilor în funcție de participarea la săvârșirea faptei a persoanelor juridice ce constituie entitatea economică unică, astfel încât autoritatea de concurență să poată lua în calcul comportamentele și caracteristicile proprii întreprinderilor în vederea garantării, în fiecare caz, a deplinei eficacități a regulilor europene de concurență. Consiliul Concurenței va avea în vedere, în acord cu jurisprudența europeană și va distinge corespunzător între imputarea încălcării în funcție de calitățile diferite în care poate răspunde o întreprindere, respectiv situațiile în care se impută încălcarea societății mamă în temeiul implicării personale și directe a acesteia în activitățile înțelegerii, în calitate de autor direct, și situațiile în care se impută încălcarea în calitate de societate mamă a unei subsidiare implicate, aceasta din urmă fiind în mod direct implicată în săvârșirea faptei anticoncurențiale. De asemenea, pentru a împiedica situațiile în care întreprinderile încearcă să eludeze răspunderea pentru amenzi în caz de încălcare a

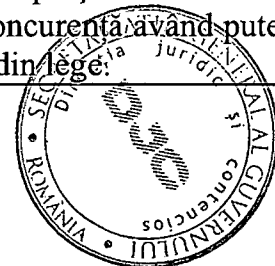


	<p>art. 101 și 102 din TFUE prin modificări juridice sau organizatorice ulterioare, Consiliul Concurenței trebuie să poată antrena răspunderea succesivilor juridici sau economici ai întreprinderii și să le impună amenzi pentru încălcări ale art. 101 și 102 din TFUE în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se introduc prevederi în ceea ce privește regimul mijloacelor de probă admise în fața Consiliului Concurenței; se prevede expres că autoritatea de concurență poate lua în considerare dovezile relevante, indiferent dacă sunt făcute în scris, oral sau în formă electronică sau înregistrată, putând fi avute în vedere ca dovezi relevante mesajele electronice, indiferent dacă acestea apar ca necitite sau au fost șterse; - introducerea posibilității pentru autoritatea de concurență de utilizare rațională a resurselor pentru declanșarea și efectuarea investigațiilor, respectiv posibilitatea respingerii plângerilor pe motivul că nu există suficient temei de fapt pe baza criteriilor referitoare la prioritizare; - modificări în ceea ce privește politica de clemență; principiile privind aplicarea politicii de clemență, aspectele privind cererile de clemență simplificate se vor regăsi în principal în textul Legii concurenței, iar alte aspecte procedurale referitoare la clemență se vor găsi reglementate la nivelul legislației secundare adoptate de Consiliul Concurenței; - pentru atingerea obiectivelor investigative ale autorității de concurență și identificarea anumitor persoane fizice implicate în săvârșirea unor fapte având caracter anticoncurențial se propune transmiterea către Consiliul Concurenței a datelor personale stocate de alte autorități publice naționale sau de către operatori privați înregistrați pe teritoriul României, care trebuie să se efectueze într-o modalitate care să nu periclitizeze caracterul inopinat al unor acte de investigare ulterioare, în special al inspecțiilor inopinate, astfel încât anumite drepturi ale titularilor de date personale, printre care acela de exprimare prealabilă a consimțământului pentru prelucrarea datelor proprii de către autoritatea de concurență, pot fi restrânse în mod justificat și temporar; - în acest sens, potrivit art. 4 pct. 9, teza a doua din Regulamentul GDPR, Consiliul Concurenței nu va fi considerat <i>destinatar</i> al datelor personale întrucât se încadrează între “ <i>autoritățile publice cărora li se pot comunica date cu caracter personal în cadrul unei anumite anchete în conformitate cu dreptul Uniunii sau</i>
--	--



cu dreptul intern nu sunt considerate destinatari; prelucrarea acestor date de către autoritățile publice respective respectă normele aplicabile în materie de protecție a datelor, în conformitate cu scopurile prelucrării; ”, iar prin textul de lege ferenda se urmărește inclusiv completarea cadrului normativ în temeiul căruia Consiliul Concurenței asigură protejarea informațiilor reprezentând secret de afaceri, și cu protejarea informațiilor personale. De asemenea, cel puțin datele personale ale persoanelor fizice ce se încadrează în sfera de cuprindere a art. 65 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind suspectate de săvârșirea infracțiunii de concepere sau organizare a unei înțelegeri anticoncurențiale, sunt exceptate de la protecția oferită de GDPR, prin efectul art. 2 alin. 2 lit. d din Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului, întrucât Consiliul Concurenței trebuie să-și conserve posibilitatea de a identifica astfel de persoane suspecte, în scopul de a-și îndeplini obligația prevăzută de art. 291 Cod de procedură penală, potrivit căreia “Orice persoană cu funcție de conducere în cadrul unei autorități a administrației publice sau în cadrul altor autorități publice, instituții publice ori al altor persoane juridice de drept public, precum și orice persoană cu atribuții de control, care, în exercitarea atribuțiilor lor, au luat cunoștință de săvârșirea unei infracțiuni pentru care acțiunea penală se pune în mișcare din oficiu, sunt obligate să sesizeze de îndată organul de urmărire penală și să ia măsuri pentru ca urmele infracțiunii, corpurile delictive și orice alte mijloace de probă să nu dispară.”

- posibilitatea efectuării de către Consiliul Concurenței, la solicitarea Guvernului, atunci când există premise că mediul concurențial este distorsionat pe o anumită piață, de analize de caz, potrivit procedurilor la nivelul autorității de concurență, context în care autoritatea de concurență poate efectua inspecții în afara unei investigații, dacă există indicii că pot fi găsite documente sau pot fi obținute informații considerate necesare pentru îndeplinirea misiunii sale. Inspecțiile se vor realiza în baza autorizării judiciare emise în condițiile art. 40 din lege și a ordinului emis de președintele Consiliului Concurenței, inspectorii de concurență având puterile de inspecție prevăzute la art. 38 din lege;



- în ceea ce privește faptele prevăzute de art. 53, propunerea de acordare a reducerii amenzii pentru recunoașterea faptei într-un procent majorat vizează doar contravențiile constatate și sancțiunile aplicate de către comisii, nu și de către inspectori în timpul/în legătură cu inspecția, așadar doar pentru faptele prevăzute la lit. a)-c). Introducerea unei reduceri semnificative, majorate, pentru recunoașterea faptelor de obstrucționare a inspecțiilor ar putea afecta eficiența colectării dovezilor pentru probarea încălcării art. 101 și 102 din TFUE (totodată și ale art. 5 și 6 din Legea concurenței nr. 21/1996). Astfel, la o analiză de risc, întreprinderile își pot asuma o obstrucționare a inspecției, punându-se la adăpost de o constatare ulterioară a unei contravenții grave de fond.
- în condițiile în care se introduce procedura recunoașterii pentru faptele întreprinderilor, prevăzute de art. 53 lit. a)-c), o astfel de procedură ar trebui să se aplice și pentru faptele instituțiilor/autorităților publice, fapte prevăzute la art. 54 și care au același conținut constitutiv.
- includerea cooperării mutuale, care permite unei autorități de concurență să acționeze în numele și la solicitarea unei alte autorități naționale de concurență, prin posibilitatea autorităților să-și ofere reciproc asistență în materie de colectare de probe, notificarea deciziilor și executarea amenzilor atunci când întreprinderile nu au o prezență legală pe teritoriul autorității solicitante; în materie de executare a amenzilor, pentru facilitarea cooperării între autoritățile solicitante și autoritățile din România când aceasta este stat solicitat se prevede faptul că cererile autorității solicitante (întotdeauna o autoritate națională de concurență, conform art.2 pct.20 din Directivă) se comunică ANAF prin intermediul Consiliului Concurenței;
- asigurarea funcționării eficiente a sistemului de competențe paralele;
- întocmirea anuală a unui raport privind activitatea Consiliului Concurenței și modul în care întreprinderile și autoritățile publice respectă regulile concurenței, raport care va fi dat și publicității.
- pentru evitarea formulării unor cereri nefundamentate privind confidențialitatea comunicărilor dintre întreprinderea investigată și avocatul său, în scopul tergiversării procedurii de investigație, este modificată procedura privind ridicarea documentelor în plic sigilat,



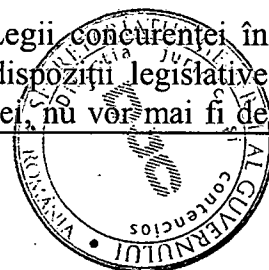
similar abordării la nivel european, respectiv ridicarea în plic sigilat a documentelor doar în situația în care nu se poate exclude posibilitatea ca documentul să fie într-adevăr confidențial.

- este eliminată suspendarea de drept a executării deciziei președintelui Consiliului Concurenței de respingere a caracterului protejat al comunicării cu avocatul, similar procedurii prevăzute la nivel european, astfel încât să se asigure aplicarea eficientă a regulilor de concurență, drepturile și interesele legitime ale întreprinderii fiind protejate prin posibilitatea acesteia de a solicita instanței suspendarea executării deciziei de respingere dacă sunt îndeplinite condiția cazului bine justificat și condiția prevenirii unei pagube iminente.
- se prevede competența Consiliului Concurenței de a constata că s-a săvârșit o încălcare a art. 101 și 102 din TFUE în trecut, în acord cu propunerea de text existent la art.46 alin.(5) din prezentul act normativ ipoteza reglementată fiind incidentă în situația în care dreptul Consiliului Concurenței de a aplica sancțiuni este prescris. Într-o astfel de situație, autoritatea de concurență are dreptul de a constata săvârșirea unei încălcări în trecut, în ipoteza în care există un interes legitim de a acționa astfel, respectiv în situații precum: stabilirea coordonatelor unei anumite politici pe o piață dată, clarificarea unei situații juridice, necesitatea promovării unui comportament exemplar din partea întreprinderilor, interesul pentru a descuraja orice încălcare repetată (având în vedere natura deosebit de gravă a încălcărilor într-o anumită cauză) sau interesul de a permite părților vătămate să aducă problemele în fața instanțelor civile naționale.
- pentru asigurarea previzibilității legii și, în acest sens, a reglementării, la nivel de normă primară, a cadrului normativ aplicabil delegării atribuțiilor Plenului Consiliului Concurenței în scopul eficientizării activității autorității, precum și a previzibilității normelor aplicabile delegării atribuțiilor Plenului, se prevede delegarea exercitării atribuțiilor prevăzute la alin. (4) lit. a), b), c), g), precum și analiza și luarea deciziilor rezultate din exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 25 alin. (1) lit. ș), t), ț), u), v) și w) de la Plenul Consiliului Concurenței către o comisie formată din 3 membri ai Plenului Consiliului Concurenței.
- asigurarea cadrului normativ național necesar punerii în aplicare a Regulamentului (UE) 1925/2022 privind prete



contestabile și echitabile în sectorul digital și de modificare a Directivelor (UE) 2019/1937 și (UE) 2020/1828, precum și a Regulamentului (UE) 2560/2022 privind subvențiile străine care denaturează piața internă, măsuri care presupun asigurarea resurselor financiare și de personal, respectiv recrutarea și formarea de personal de specialitate, organizarea procedurilor de achiziții pentru asigurarea logisticii necesare;

- în vederea asigurării premiselor necesare diseminării regulilor de concurență și ajutor de stat, în considerarea importanței din ce în ce mai mare a respectării acestora, mai ales în contextul măsurilor necesare implementării Planului Național de Redresare și Reziliență - PNRR, se propune înființarea Centrului Național de Concurență, care se organizează și funcționează ca structură fără personalitate juridică în cadrul Consiliului Concurenței, ca centru de pregătire în domeniul concurenței și al ajutorului de stat. Această măsură nu presupune angajarea de personal suplimentar și nici creșterea cheltuielilor bugetare, funcționarea structurii fiind asigurată de Consiliul Concurenței din veniturile proprii prevăzute la art. 31 din Legea concurenței.
- având în vedere dispozițiile din Directivă referitoare la asistența reciprocă între autoritățile competente dintre statele membre cu privire la executarea deciziilor de impunere a unor amenzi sau a unor penalități cu titlu cominatoriu pentru încălcarea prevederilor art 101 și 102 TFUE, sunt prevăzute aspecte detaliate referitoare la procedură atât pentru situația în care Consiliul Concurenței este autoritate solicitantă, cât și pentru ipoteza în care este autoritate solicitată.
- de asemenea, având în vedere că în cazul proceselor verbale de sancționare reglementate de legea concurenței nu operează suspendarea de drept ca urmare a depunerii contestației la instanța competentă, precum și pentru prevenirea oricăror interpretări juridice necorespunzătoare prin raportare la principiul executorialității actului administrativ (prin care se aplică sancțiuni) și la normele de procedură fiscală deja existente, este necesară clarificarea expresă a faptului că procesele verbale emise de Consiliul Concurenței sunt titluri executorii, sens în care se completează art.24 alin. (4) din lege.
- abrogarea anumitor prevederi ale Legii concurenței în vederea evitării dublării anumitor dispoziții legislative care, odată cu transpunerea Directivei, nu vor mai fi de



actualitate, precum și asigurarea unor corelări corespunzătoare între textele de lege. Asa cum reiese constant din cuprinsul fundamentărilor anterioare, o serie de principii/reguli de drept european al concurenței, fie erau deja prevăzute într-o anumită formă de text în Legea în vigoare, fie erau aplicate în practică în conformitate cu jurisprudența obligatorie a CJUE. Totuși, întrucât, în ceea ce privește în special prima categorie, Directiva detaliază și consolidează conceptele respective, apare că se impune preluarea/transpunerea adecvată a acestora și, corelativ, abrogarea normelor preexistente/în vigoare pe respectivele subiecte.

2. Modificarea altor acte normative:

2.1. Modificarea OUG nr. 23/2021 - servicii de intermediere online:

- Propunerea este justificată de necesitatea clarificării modalității de atacare a deciziilor emise de către Consiliul Concurenței ca urmare a constatării unei încălcări a Regulamentului UE, precum și de corelarea textelor care prevăd aplicarea sancțiunii amenzii.

2.2. Modificarea și completarea OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat:

- proiectul propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 în ceea ce privește procedurile și mecanismele de implementare a procedurilor în domeniul ajutorului de stat la nivel central, regional și local, inclusiv consolidarea măsurilor de recuperare ale ajutoarelor de stat considerate ca fiind acordate în mod ilegal sau utilizate abuziv.
- în acest sens, având în vedere că există entități, precum Agențiile pentru Dezvoltare Regională, care furnizează/administrează ajutoare de stat sau de minimis la nivel regional, se impune menționarea acestora în legislație, precum și a actelor pe care acestea le emit.
- pentru realizarea de rapoarte și studii în domeniul ajutorului de stat sunt necesare date și informații, care pot fi colectate nu doar de la furnizori, beneficiari, ci și de la întreprinderile active pe piață care nu au beneficiat de ajutoare de stat/de minimis, tocmai pentru a putea fi realizate studii prin comparație. În acest sens, se impune completarea normei legale cu prevederi care să permită



autorității de concurență să colecteze date și informații de la aceste entități.

- se impune reglementarea termenelor pe care furnizorii sau administratorii, după caz, ai măsurilor de ajutor de stat sau de minimis sau ai ajutoarelor individuale trebuie să le respecte, la introducerea datelor și informațiilor în Registrul ajutoarelor de stat. De modul în care aceștia introduc datele, de acuratețea și eficiența lor depinde analiza altor furnizori sau administratori de măsuri de sprijin public, Registrul ajutoarelor de stat reprezentând, o bună modalitate de verificarea ex-ante a situației ajutoarelor primite anterior de posibii beneficiari de ajutor.
- se introduce obligativitatea transmiterii către autoritatea de concurență, spre informare, a actelor normative, administrative sau asimilatele acestora care implementează sau modifică pentru toate tipurile de ajutoare, nu doar cele de minimis, cum fusese anterior, în cuprinsul art 17.
- se impune necesitatea reglementării informării beneficiarului de ajutor, cu ocazia acordării ajutorului, cu privire la caracterul de minimis sau de stat al acestuia, la quantumul acestuia, precum și o trimitere expresă la reglementarea europeană aplicabilă, informații pe care să le uziteze cu prilejul solicitărilor ulterioare. Astfel cum se arată explicit în Regulamentul de minimis (1407/2013), statele membre ar trebui să aibă obligația de a supraveghea ajutoarele acordate pentru a se asigura că plafoanele relevante nu sunt depășite și se respectă regulile privind cumulumul. Regula se extinde și la alte tipuri de ajutor, fiind de aplicabilitate generală.
- se modifică și se introduc dispoziții referitoare la ajutorul de stat, întrucât, în practică s-a constatat că între momentul notificării Comisiei Europene privind o măsură susceptibilă să reprezinte ajutor de stat care este dispusă printr-un titlu executorii ce constă într-o hotărâre judecătorească sau arbitrală și declanșarea procedurii de investigație trece o perioadă destul de lungă, uneori chiar și un an, astfel că este necesar să se ia măsuri pentru evitarea riscului executării silite a posibilor furnizori ai unui asemenea ajutor de stat. Totodată, prin măsurile propuse nu este afectat dreptul creditorilor rezultat dintr-o hotărâre judecătorească sau arbitrală deoarece sumele sunt consemnate pe numele acestora, ci se reglementează și mai clar că aplicarea dreptului Uniunii Europene în materie de ajutor de stat și executarea unei hotărâri

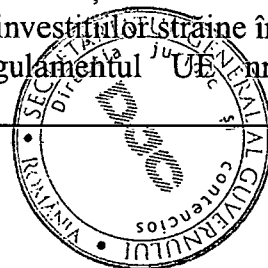


judecătorești sau arbitrale trebuie să se realizeze în acord cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.

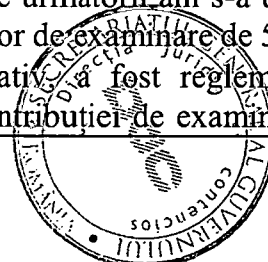
- se reglementează sancționarea nerespectării obligațiilor de a răspunde la solicitările de informații adresate întreprinderilor, pentru a avea certitudinea unor date corecte, complete.
- se reglementează sancționarea nerespectării unor obligații, la nivelul ordonanței, materia generală în domeniul ajutoarelor de stat, pentru nerespectarea de către furnizori/administratori a unor obligații privind modalitatea de completare a Registrului ajutoarelor de stat.

2.3. Modificarea și completarea OUG nr. 46/2022 - examinarea investițiilor străine directe în Uniunea Europeană:

- Modificările au ca obiect reglementarea unei abordări unitare a mecanismului de examinare a investițiilor străine, în sensul examinării, pe lângă investițiile din spațiul non-UE, și a celor din Uniunea Europeană. De la intrarea în vigoare a mecanismului de examinare a investițiilor străine directe au fost observate diferite practici de eludare a acestuia, cea mai frecventă fiind declararea naționalității investitorului ca provenind din Uniunea Europeană. Această tendință se remarcă și la nivelul celorlalte state ale Uniunii Europene, România nefiind un caz izolat.
- La acest moment, unele dintre investițiile din Uniunea Europeană sunt examinate în baza Legii Concurenței nr. 21/1996 prin intermediul căreia concentrările economice notificate la nivelul Consiliului Concurenței sunt transmise către CEISD în vederea examinării din perspectiva securității naționale. Un număr semnificativ de cazuri care au generat analize amănunțite ajungând în faza neautorizării este reprezentat de investițiile de la nivelul Uniunii Europene. Astfel, modificarea propusă vizează includerea în analiza CEISD și a celorlalte categorii de investiții UE, asigurându-se astfel inclusiv o egalitate de tratament între investițiile UE și non-UE.
- Modificarea/completarea definiției investițiilor străine în acord cu terminologia din Regulamentul UE nr. 452/2019.



- Clarificarea mecanismului de sancționare în cazurile de încălcare de către investitor a cadrului legal incident și a obligațiilor asumate, prin introducerea posibilității constatării nulității actelor realizate cu nerespectarea prevederilor legale și revenirea la situația anterioară realizării investiției.
- În vederea asigurării sustenabilității mecanismului administrativ de analiză a cererilor de autorizare, se prevede introducerea unei contribuții de examinare a notificărilor depuse de investitori în cuantum fix de 10.000 de euro (echivalentul sumei în lei). Nivelul acestei contribuții a fost discutat și agreat cu reprezentanții mediului de afaceri. De asemenea, a fost inclusă posibilitatea de restituire a contribuției de examinare în situația în care Comisia pentru Examinarea Investițiilor Străine Directe constată neîndeplinirea condițiilor de examinare a cererii de autorizare, potrivit OUG nr. 46/2022, ținând cont de noutatea, specificul și complexitatea atribuțiilor conferite în materie de analiză a investițiilor străine din perspectiva impactului acestora asupra securității naționale. De asemenea, aceste sume sunt destinate acoperirii corespunzătoare a drepturilor financiare ale persoanelor menționate anterior ținând cont de restricțiile pe care le presupune gestionarea și accesul la o serie de informații confidențiale cu caracter sensibil, care constituie secrete de afaceri. În acest sens, facem precizarea că acest cadru normativ există în prezent reglementat la art. 24 alin. (10) din Legea concurenței (care urmează a fi abrogat odată cu noile modificări), sustenabilitatea mecanismului fiind asigurată, în prezent, din resurse alocate de la bugetul de stat. Însă, potrivit noilor modificări, finanțarea acestor obiective va fi asigurată din venituri proprii, care se vor constitui din contribuțiile de examinare aferente notificărilor depuse de către investitorii străini, degrevându-se, astfel, bugetul de stat. Impactul financiar asupra bugetului de stat este neutru, contribuția de examinare neexistând ca venit al bugetului de stat. Estimarea acestor venituri s-a efectuat pornind de la numărul cererilor de autorizare depuse în anul 2023 și valoarea de 10.000 euro/cerere. Astfel, valoarea veniturilor estimate într-un an însumează 11.665 mii lei. Pentru estimarea veniturilor pe următorii ani s-a utilizat un procent de creștere a cererilor de examinare de 5%/an.
- De asemenea, în mod corelativ a fost reglementată posibilitatea de restituire a contribuției de examinare în



situația în care Comisia pentru Examinarea Investițiilor Străine Directe constată neîndeplinirea condițiilor de examinare a cererii de autorizare, potrivit OUG nr. 46/2022;

- Modificările propuse nu aduc atingere Regulamentului UE nr. 452/2019 care obligă la cooperarea dintre statele membre și Comisia Europeană cu privire la investițiile străine directe și nu impune cu privire la examinarea sau nu a unei investiții străine pe teritoriul unui stat membru. Regulamentul acordă posibilitatea fiecărui stat membru să-și modeleze propriul mecanism de examinare potrivit particularităților naționale, decizia de a interzice sau nu o investiție din perspectiva securității naționale fiind la latitudinea fiecărui stat membru.
- Nu în ultimul rând, inițiativa de a include o varietate cât mai mare de investiții pentru a fi examinate din punctul de vedere al securității naționale este în concordanță cu cea mai recentă *Comunicare privind Strategia europeană de securitate economică a Comisiei* (publicată împreună cu Înalțul Reprezentant pentru Afaceri Externe) care adoptă o abordare mai sistematică și mai cuprinzătoare a riscurilor, stabilind o strategie de identificare și de răspuns la amenințările geopolitice.

2.4. Completarea OUG nr. 140/2022 privind licența industrială unică:

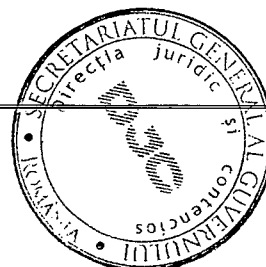
- Având în vedere necesitatea adoptării de măsuri urgente care să asigure operaționalizarea și funcționarea Oficiului pentru Licența Industrială, se propune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică în sensul reglementării posibilității Oficiului de a prelua personal cu atribuții în domeniu, de la autoritățile competente în acordarea licențelor, autorizațiilor, acordurilor, avizelor, permiselor sau altor acte administrative. În acest sens, procedura de preluare de către Oficiu a personalului de la autoritățile competente în acordarea licențelor, autorizațiilor, acordurilor, avizelor, permiselor sau altor acte administrative urmează a fi aprobată prin Hotărâre a Guvernului până la data de 31 ianuarie 2024.
- Prin această măsură se asigură îndeplinirea obiectivelor privind reformarea procesului de autorizare a activităților industriale și de acordare a licenței unice în România, definite în jalonul 243 din Planul Național de Redresare și Reziliență, fundamentate pe baza recomandărilor



	<p>proiectului finanțat de DG Reform și implementat cu sprijinul Organizației pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (OCDE) "<i>Comprehensive redesign of the licensing system in Romania</i>". Această prevedere este destinată să continue măsurile luate de executiv în vederea susținerii mediului de afaceri prin reducerea poverii birocratice și digitalizarea serviciilor publice, măsuri care vor contribui la îmbunătățirea mediului concurențial prin crearea sau asigurarea de piețe competitive mai echitabile și mai deschise, în care întreprinderile să concureze fără bariere administrative sau birocratice, permițându-le să genereze bunăstare și să creeze locuri de muncă, în beneficiul consumatorului final.</p>
2.4. Alte informații	<p>Prezenta directivă face obiectul Cauzei 2021/0128 ca urmare necomunicării în termen a măsurilor de transpunere. Prin Avizul motivat cu nr. C (2023) 4164, Comisia Europeană a acordat autorităților române un termen suplimentar de două luni pentru notificarea măsurilor de transpunere, respectiv până la data de 14 noiembrie 2023. Transpunerea în legislația națională a prevederilor prezentei directive a fost deja realizată parțial printr-o serie de acte normative, care au fost notificate Comisiei Europene.</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socio- economic al prezentului act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	<p>Îmbunătățirea cadrului normativ privind o aplicare mai eficace a normelor de concurență, europene sau naționale cu impact pozitiv asupra competitivității, creșterii economice, bunăstării, ocupării forței de muncă.</p>
3.2. Impactul social	<p>Implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ poate influența pozitiv variabile precum competitivitatea și creșterea economică, stimularea și protejarea investițiilor.</p>
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>



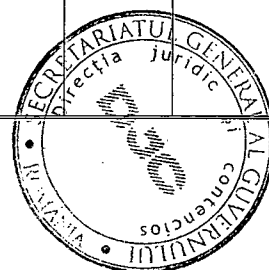
3.4. Impactul macroeconomic	Îmbunătățirea cadrului normativ privind o aplicare mai eficace a normelor de concurență, europene sau interne, va avea un impact macroeconomic benefic, un astfel de demers având capacitatea de a influența pozitiv variabile precum: competitivitatea, creșterea economică, bunăstarea, ocuparea forței de muncă.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Asigurarea condițiilor necesare pentru buna funcționare și întărirea capacității administrative a autorității naționale de concurență poate influența potențialul de creștere economică a României prin implementarea unor mecanisme care să contribuie la menținerea unui mediu economic sănătos și competitiv.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Aceste modificări vor avea un impact direct privind îmbunătățirea mediului concurențial, prin crearea și menținerea de piețe competitive în care întreprinderile să concureze mai mult, permițându-le acestora să genereze bunăstare și să creeze locuri de muncă.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Măsurile propuse vor avea ca efect indirect îmbunătățirea mediului de afaceri prin încurajarea și stimularea dezvoltării de noi afaceri, prin facilitarea intrării pe piață a antreprenorilor ca urmare a creării unui climat de încredere și securitate juridică, realizat prin aplicarea eficientă și unitară a normelor de concurență.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri



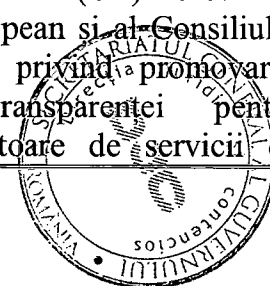
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-



<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	-	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se propune modificarea și completarea următoarelor acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2021 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1150 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de
---	--



	<p>intermediere online, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 339 din 02 aprilie 2021;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 893 din 9 decembrie 2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată prin Legea nr. 164/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 379 din data de 18 aprilie 2022; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1023 din data de 20 octombrie 2022.
5.2. Impactul proiectului de act normativ asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ transpune în legislația națională prevederile <i>Directivei (UE) 1/2019 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace</i>

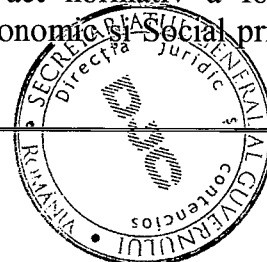


	<i>autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.11 L din 14.01.2019.</i>
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	<i>Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat (actualele art. 101 și 102 din TFUE)</i>
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Măsurile propuse în proiectului de act normativ au fost discutate în cadrul consultărilor avute cu reprezentanții mediului de afaceri.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Procedura consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale a fost realizată de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, nefiind primite observații sau propuneri cu privire la prezentul proiect de act normativ.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Concurenței are calitatea de coinițiator. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1140/2023. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7771/2023.



6.6. Alte informații	Cu privire la proiectul prezentului act normativ, Consiliul Superior al Magistraturii a emis punctul de vedere cu nr.16949/23.09.2021.
----------------------	--

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ îndeplinește condițiile prevăzute de art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Consiliului Concurenței:</p> <p align="center"><u>www.consiliulconcurenței.ro</u></p> <p>Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ au fost discutate cu reprezentanții mediului de afaceri în cadrul întâlnirilor de lucru organizate în acest sens, cu reprezentanții Asociației Marilor Rețele Comerciale din România, Confederației Patronală Concordia, Consiliului Investitorilor Străini, Camera de Comerț Româno – Americană AmCham România și Asociației Naționale a Internet Service Providerilor.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, precum și a altor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

